FLS. Nº 07
Rubrica

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante
Secretaria Municipal de Educação, 30.768.891/0001-91

Alinhamento com o Planejamento Anual
A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento
Maria do Perpétuo Socorro Barbosa Oliveira, Jose Alberto Bacelar Borges

Problema Resumido
A falta de capacitação adequada dos servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar compromete a eficiência e a qualidade dos serviços prestados à população.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, no Maranhão, enfrenta um desafio significativo referente à qualidade da educação oferecida na Rede Municipal de Ensino. O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb) revela que os índices atuais estão aquém das metas estabelecidas, o que compromete o aprendizado e o futuro dos estudantes. Esse cenário se configura como um problema crítico que requer uma análise detalhada e a implementação de ações direcionadas.

A formação continuada dos profissionais da educação é essencial para garantir a melhoria da qualidade do ensino. No entanto, observa-se uma carência de programas efetivos que promovam essa capacitação de forma contínua e integrada. Para enfrentar essa demanda, torna-se imprescindível estruturar processos de avaliação e monitoramento que permitam acompanhar a eficácia das ações implementadas e fazer ajustes quando necessário.

Ademais, a integração entre as diversas instâncias que atuam na educação é uma necessidade latente. A falta de articulação prejudica o desenvolvimento de estratégias eficazes que levem à elevação do Ideb. Um trabalho colaborativo entre as escolas, os órgãos governamentais e as comunidades deve ser

incentivado, garantindo que todos os stakeholders estejam alinhados em torno das mesmas metas educacionais.

Por conseguinte, a urgência dessa contratação se justifica pela necessidade de assegurar um ensino de qualidade que atenda aos princípios do interesse público. A formação adequada dos educadores, a consolidação de práticas educativas eficientes e um acompanhamento contínuo são fundamentais para que a educação pública municipal atinja os padrões desejados, promovendo não apenas a melhoria do Ideb, mas também o desenvolvimento pleno dos estudantes.

Em resumo, a identificação precisa da demanda, fundamentada em dados concretos sobre a realidade educacional de Duque Bacelar, e a articulação em torno de soluções efetivas são essenciais para a construção de uma proposta que vise atender ao interesse público, aprimorando a qualidade da educação e, consequentemente, elevando os índices de desenvolvimento educacional do município.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração do estudo técnico preliminar para a contratação de serviços que atendem às necessidades da Rede Municipal de Ensino de Duque Bacelar-MA é essencial para garantir uma formação continuada de qualidade, integração e gestão eficaz, avaliação e monitoramento adequados, além da elevação do Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (Ideb). Os requisitos a seguir foram definidos com base nas necessidades identificadas e visam assegurar que a solução contratada atenda plenamente aos objetivos desejados.

Requisitos da solução contratada:

1. Programa de Formação Continuada: Implementar um programa estruturado de formação continuada para todos os educadores da rede, com carga horária mínima de 120 horas anuais, abordando metodologias inovadoras de ensino, uso de tecnologia na educação e inclusão.

2. Integração de Ferramentas de Gestão: Disponibilizar uma plataforma integrada de gestão escolar que permita o acompanhamento em tempo real das atividades educacionais, desempenho dos alunos, planejamento pedagógico e comunicação entre professores, pais e gestores.

3. Avaliação Diagnóstica: Realizar avaliações diagnósticas semestrais que identifiquem as principais dificuldades dos alunos e verifiquem o progresso no aprendizado, com relatórios detalhados sobre resultados e ações recomendadas.

4. Monitoramento Contínuo: Estabelecer um sistema de monitoramento contínuo das práticas pedagógicas, promovendo feedback regular aos educadores e gestores sobre a eficácia das estratégias utilizadas.

5. Ações Direcionadas para Elevação do Ideb: Desenvolver e implementar, em parceria com a Secretaria Municipal de Educação, ações específicas voltadas à elevação do IDEB, com metas claras e prazos definidos, incluindo estratégias de incentivo ao desempenho escolar e programas de recuperação.

6. Capacitação em Avaliação e Diagnóstico: Oferecer capacitação específica para gestores e educadores em técnicas de avaliação e diagnóstico educacional, visando a segurança na interpretação dos dados e a definição de estratégias de intervenção.

7. Relatórios de Performance: Entregar relatórios trimestrais que evidenciem os avanços alcançados em relação às metas estabelecidas, com análise crítica das intervenções realizadas e propostas de ajustes quando necessário.

8. Suporte Técnico e Pedagógico: Disponibilizar suporte técnico e pedagógico contínuo para docentes e gestores, facilitando acesso a especialistas e consultores em educação, assegurando a resolução de dúvidas e orientações pertinentes.

Ao definir esses requisitos, busca-se garantir que a seleção da proposta mais vantajosa atenda plenamente às necessidades da Rede Municipal de Ensino de Duque Bacelar-MA, contribuindo efetivamente para a melhoria da qualidade educacional e o fortalecimento das aprendizagens.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

1. Soluções Disponíveis no Mercado

1.1. Contratação Direta via Inexigibilidade
Vantagens:
- Agilidade na contratação, uma vez que não há processo licitatório complexo.
- Maior flexibilidade para a definição de condições específicas com o contratado.
- Possibilidade de contratar profissionais ou empresas com notória especialização, garantindo qualidade técnica.

Desvantagens:
- Limitação a situações específicas onde a inexigibilidade seja justificada, podendo restringir opções.
- Risco reduzido de concorrência pode resultar em custos mais elevados.
- Necessidade de justificar a escolha do contratado, o que pode demandar tempo.

1.2. Concorrência Pública
Vantagens:
- Ampla concorrência resulta em maior transparência e melhores preços devido à competitividade.
- Possibilidade de melhor avaliação de propostas técnicas e comerciais.
- Maior legitimidade do processo por seguir critérios definidos na legislação.

FLS. Nº 10
Rubrica

Desvantagens:
- Processo demorado, o que pode atrasar a implementação da solução.
- Exigências formais podem desincentivar a participação de pequenos fornecedores.
- A necessidade de elaboração de um edital detalhado pode aumentar os custos administrativos.

1.3. Pregão Eletrônico
Vantagens:
- Celeridade na aquisição comparada aos processos tradicionais, com dupla etapa (lances e proposta final).
- Atinge maior número de fornecedores, aumentando a competitividade e reduzindo preços.
- Transparência garantida pelo meio eletrônico e pela possibilidade de acompanhamento público.

Desvantagens:
- Adequação a certos tipos de bens e serviços, limitando seu uso em contratações técnicas.
- Exige infraestrutura tecnológica que pode não estar disponível em áreas remotas.
- A complexidade no manejo da plataforma pode ser um obstáculo para pequenos fornecedores.

1.4. Parcerias Público-Privadas (PPP)
Vantagens:
- Possibilidade de acessar recursos privados para projetos de grande envergadura.
- Transferência de riscos para a iniciativa privada, diminuindo a carga sobre o estado.
- Maior inovação e eficiência operacional trazidas pelo know-how do setor privado.

Desvantagens:
- Longo prazo de negociação e formalização, podendo comprometer prazos de execução imediatos.
- Alta complexidade dos contratos e dependência de garantias financeiras significativas.
- Possibilidade de dificuldade em alinhar interesses públicos e privados, impactando a implementação.

1.5. Contratação de Consultorias Especializadas
Vantagens:
- Expertise específica pode elevar a qualidade técnica da implementação da solução.
- Aconselhamento preciso e embasado sobre o mercado e alternativas disponíveis.
- Possibilidade de desenvolvimento de soluções customizadas para o município.

Desvantagens:
- Custos elevados associados aos serviços de consultoria, implicando em orçamento restrito.
- Dependência da consultoria pode limitar a capacitação interna da equipe municipal.
- Tempo de implementação pode ser prolongado conforme a complexidade do trabalho solicitado.

2. Análise Comparativa das Soluções

| Solução | Custo | Qualidade | Flexibilidade | Adaptabilidade | Manutenção | Suporte | Prazo de Implementação | Impacto nos Objetivos |

FLS. Nº
Rubrica

Inexigibilidade	Moderado	Alta	Alta	Média	Baixa	Limitado	Curto	Alcance imediato de soluções, mas depende de justificativa sólida.
Concorrência Pública	Baixo	Variável	Média	Alta	Média	Alto	Longo	Aumento da competitividade pode levar a melhores preços e soluções.
Pregão Eletrônico	Baixo	Média	Alta	Média	Média	Moderado	Médio	Bom equilíbrio entre custo e qualidade, mas limitações quanto a algumas categorias.
Parcerias Público-Privadas (PPP)	Alto	Alta	Baixa	Baixa	Alta	Alto	Muito longo	Projetos complexos podem beneficiar-se de investimentos privados, mas o processo é demorado.
Consultorias Especializadas	Alto	Muito Alta	Média	Alta	Média	Alto	Médio	Aumenta a capacidade de planejamento, mas with higher costs involved.

Esta análise proporciona uma visão clara das alternativas disponíveis e suas implicações para a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha da solução de inexigibilidade para a capacitação dos servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar se justifica por múltiplos aspectos técnicos e operacionais que favorecem a eficiência e a qualidade dos serviços prestados. Em primeiro lugar, a inexigibilidade é indicada pela singularidade da capacitação requerida. A natureza das competências específicas exigidas envolve conhecimentos que não podem ser facilmente padronizados ou disponibilizados por diversos fornecedores no mercado. A implementação de um programa personalizado de capacitação que atenda às necessidades particulares da Prefeitura requer um fornecedor que possua expertise reconhecida e comprovada, o que torna a escolha da inexigibilidade a mais adequada.

Adicionalmente, a compatibilidade da solução proposta com as demandas locais é um fator crucial. O fornecedor escolhido deve demonstrar plena capacidade de desenvolver um programa de treinamento adaptado ao contexto e à realidade do município, garantindo que as metodologias aplicadas engajem e motivem os servidores, resultando em maior absorção do conhecimento. As particularidades dos serviços públicos locais exigem uma abordagem diferenciada, que somente um especialista com experiência prévia neste tipo de capacitação pode oferecer. Essa especificidade também implica na facilidade de implementação, já que um fornecedor mais alinhado com as necessidades da administração pública local permitirá um processo mais fluido e integrado.

No que diz respeito aos benefícios operacionais, a escolha da inexigibilidade garante que a capacitação contemple não apenas a formação inicial, mas também suporte e manutenção contínuos. É essencial que os servidores tenham acesso a atualizações regulares e acompanhamento no desempenho das

FLS. Nº 12
Rubrica

funções que estão sendo treinados. Um fornecedor exclusivo oferece melhor suporte técnico, possibilitando um feedback mais ágil e direcionado sobre a aplicação prática do que foi aprendido. Além disso, a escalabilidade dos programas de capacitação pode ser facilmente ajustada conforme as necessidades futuras da prefeitura, permitindo uma adaptação contínua às mudanças nas demandas dos serviços públicos.

Economicamente, a opção pela inexigibilidade proporciona um custo-benefício otimizado. Apesar de a contratação direta inicialmente parecer ser mais onerosa devido à especialização do fornecedor, o retorno esperado em termos de efetividade na capacitação e melhoria nos serviços prestados à população gera um impacto positivo considerável ao longo prazo. O investimento em capacitação bem estruturada resulta em servidores mais qualificados, aumento da satisfação da população e redução de custos relacionados a retrabalhos, falhas de atendimento e insatisfação social. Portanto, a relação entre o custo da capacitação e os ganhos em eficiência e qualidade justifica plenamente a escolha dessa modalidade de contratação.

Em suma, a escolha da inexigibilidade para a capacitação dos servidores da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar se fundamenta em considerações técnicas, operacionais e econômicas que evidenciam suas vantagens. Essa abordagem proporciona uma solução que não apenas atende às necessidades imediatas da administração, mas também se projeta em direção a um futuro mais eficiente e sustentável para os serviços públicos ofertados à comunidade.

QUANTITATIVOS E VALORES

Mês	Atividades / Marcos Principai	Valor (R$)
Março 2025	Início do Plano de Trabalho: aplicação da Avaliação Diagnóstica; análise e apresentação dos dados à equipe gestora, professores e gestores	
Abril 2025	Primeira oficina formativa de 4 horas; encontro com gestores, técnicos e equipe de apoio	**18.888,09**
Maio 2025	Oficinas formativas; continuidade na análise dos dados e reuniões de alinhamento	**18.888,09**
Junho 2025	Oficinas formativas; aplicação da avaliação mensal; consolidação das ações de monitoramento	**18.888,09**
Julho 2025	Oficinas formativas; reunião de feedback com gestores e equipe técnica; ajustes metodológicos conforme os resultados obtidos	**18.888,09**

FLS. Nº 13

Agosto 2025	Oficinas formativas; realização da avaliação bimestral; apresentação preliminar dos resultados e planejamento para ações complementares	**18.888,09**
Setembro 2025	Oficinas formativas; encontro estratégico com a equipe de apoio e gestores; análise aprofundada dos dados acumulados	**18.888,09**
Outubro 2025	Oficinas formativas; aplicação da avaliação mensal; reunião de alinhamento para definição de ações corretivas e novos desafios	**18.888,09**
Novembro 2025	Oficinas formativas; realização de reforço pedagógico (contra-turno ou sábados, se necessário); dos avanços e ajustes para avaliação encerramento	**18.888,09**
Dezembro 2025	Oficinas formativas; encerramento das atividades do período; apresentação final dos resultados à equipe gestora, professores e gestores	**18.888,09**

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A decisão de não parcelar a contratação para capacitação dos servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar é fundamentada principalmente pela necessidade de uma atuação integrada e contínua no processo de formação. A capacitação exige um desenvolvimento coeso das competências e habilidades profissionais, que se dá de maneira mais eficaz quando os encontros, cursos ou treinamentos são realizados em formato contínuo e singular, permitindo assim uma melhor assimilação do conteúdo e aplicação prática imediata nas atividades diárias.

Além disso, o parcelamento da contratação poderia trazer desafios relativos à coordenação e ao gerenciamento da execução dos serviços, complicando a implantação de um programa formativo robusto e eficiente. A fragmentação do processo de capacitação resultaria em interrupções que afetariam diretamente a qualidade dos serviços prestados, uma vez que, sem um acompanhamento constante e estruturado, haveria perda de conhecimento entre as etapas. Uma solução consolidada garante maior compromisso por parte do fornecedor e da equipe capacitada, alcançando resultados mais consistentes e duradouros.

Por fim, a não fragmentação da contratação está alinhada com o interesse público em promover uma administração pública eficiente e eficaz. A oferta de uma formação única e completa para os servidores assegura que a melhoria na qualidade dos serviços prestados à população seja imediata e palpável,

FLS. Nº 12
Rubrica

contribuindo para a construção de uma gestão pública mais competente e responsiva às demandas da sociedade. Portanto, a opção pela inexigibilidade e pela contratação integral revela-se como a estratégia mais adequada para atender às necessidades de capacitação da municipalidade.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução proposta visa capacitar os servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, e os resultados pretendidos em termos de economicidade são evidentes. Ao investir na capacitação, a Prefeitura maximiza o custo-benefício ao garantir que os servidores atuem de maneira mais eficiente, reduzindo retrabalhos e erros que, muitas vezes, geram custos adicionais. Com servidores bem treinados, é possível otimizar processos, reduzir a necessidade de contratações temporárias ou externas e, consequentemente, diminuir gastos com serviços terceirizados.

Além disso, a capacitação dos servidores permite um melhor aproveitamento dos recursos humanos disponíveis. Funcionários bem treinados conseguem desenvolver suas atividades com maior qualidade e rapidez, resultando em uma prestação de serviços mais eficiente e satisfatória para a população. Isso também envolve uma melhor utilização dos recursos materiais disponíveis, já que práticas eficientes tendem a minimizar desperdícios e melhorar a gestão do patrimônio público.

Em termos financeiros, o investimento em capacitação é uma ação estratégica que pode resultar na diminuição de gastos a médio e longo prazo. A redução de falhas operacionais, a melhoria da qualidade do atendimento e a agilidade nos serviços prestados são efeitos diretos da capacitação. Assim, além de atender às demandas da população de forma mais eficaz, a solução escolhida almeja causar um impacto positivo nas finanças públicas, contribuindo para uma administração mais sustentável e responsável com os recursos municipais.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução "Providências a Adotar" em resposta à problemática da falta de capacitação adequada dos servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, é fundamental delinear uma série de providências operacionais e estruturais que assegurem a melhoria da eficiência e da qualidade dos serviços prestados. As seguintes ações são recomendadas:

Em primeiro lugar, deve-se realizar um diagnóstico detalhado das necessidades de capacitação dos servidores, levando em conta as funções exercidas e os desafios específicos enfrentados por cada setor da Prefeitura. Essa análise permitirá identificar lacunas de conhecimento e habilidades, garantindo que as iniciativas de capacitação sejam direcionadas e pertinentes.

FLS. Nº 45
Rubrica

A segunda providência consiste na elaboração de um plano de capacitação que contemple cursos, treinamentos e workshops, com objetivos claros e resultados esperados mensuráveis. É importante que esses programas de formação sejam ministrados por profissionais qualificados e reconhecidos, priorizando modalidades que incorporem métodos práticos e interativos, como estudo de casos e aprendizagem baseada em projetos.

Uma terceira ação a ser considerada envolve a criação de um sistema de acompanhamento e avaliação das capacitações realizadas. Esse sistema deve incluir indicadores de desempenho que permitam mensurar a eficácia dos treinamentos e o impacto direto na performance dos serviços oferecidos pela Prefeitura. A análise dos resultados deverá ser utilizada para ajustar e aprimorar continuamente os programas de capacitação.

Adicionalmente, recomenda-se a realização de parcerias com instituições de ensino superior e organizações especializadas, visando ampliar a oferta de cursos e a diversidade de abordagens pedagógicas. Essas parcerias podem facilitar o acesso a conteúdos atualizados e inovação em metodologias de ensino.

Por fim, para garantir que os servidores possam aplicar práticas de fiscalização e gestão contratual de maneira efetiva, é essencial promover sessões de formação específica para aqueles que atuam diretamente nessas áreas. Considerando que há complexidades inerentes à gestão pública e ao controle de contratos, essa capacitação deve ser justificada pelas demandas específicas do contexto local.

Com essas providências, a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar poderá não apenas melhorar a capacitação dos seus servidores, mas também impulsionar uma gestão pública mais eficiente e de melhor qualidade, em conformidade com os princípios de economicidade, eficiência e eficácia.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução que visa solucionar a falta de capacitação adequada dos servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, é importante destacar que, neste caso específico, não existem contratações imediatas que sejam tecnicamente ou operacionalmente dependentes da solução escolhida. Isso se deve ao fato de que a capacitação dos servidores pode ser realizada de forma direta por meio de cursos e treinamentos sem a necessidade de outras intervenções estruturais ou logísticas complexas.

As contratações que poderiam ser consideradas, como manutenção de equipamentos, adequações prediais ou aquisição de materiais didáticos, não são imprescindíveis antes da implementação da capacitação. Na maioria dos casos, a realização de treinamentos pode ocorrer em instalações já existentes, utilizando recursos digitais ou presenciais que não exigem grandes intervenções estruturais ou aquisições adicionais relevantes para o sucesso da capacitação.

Portanto, conclui-se que não há contratações correlatas e/ou interdependentes que devam ser realizadas antes da contratação da solução escolhida. A capacitação pode ser iniciada independentemente de outros serviços ou contratos que demandariam tempo e recursos adicionais, permitindo um foco imediato na melhoria das habilidades e capacidades dos servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.

FLS. Nº 16
Rubrica

IMPACTOS AMBIENTAIS

Na análise dos impactos ambientais relacionados à falta de capacitação adequada dos servidores públicos da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, é fundamental identificar como as ações necessárias para resolver esse problema podem gerar efeitos sobre o meio ambiente. A capacitação pode envolver a utilização de materiais de consumo, transporte e a geração de resíduos, que precisam ser considerados sob a perspectiva ambiental.

Um possível impacto ambiental está associado ao consumo excessivo de recursos, como papel e energia elétrica, durante a realização de treinamentos presenciais. Para mitigar este impacto, recomenda-se priorizar a modalidade de capacitação online, reduzindo assim a necessidade de deslocamento dos servidores e minimizando o uso de recursos físicos, como papel e materiais de escritório. Além disso, incentivar práticas de economia de energia nas plataformas digitais e utilizar servidores com baixo consumo energético pode contribuir para a eficiência do processo.

Outro impacto importante é a geração de resíduos decorrente do descarte de materiais utilizados em capacitações, como apostilas impressas e outros materiais de apoio. Para minimizar esses resíduos, é crucial adotar medidas como a impressão dupla-face quando necessário e promover a digitalização de documentos. A logística reversa pode ser aplicada através do reaproveitamento de materiais didáticos (por exemplo, utilizando-os em outras capacitações após revisão) e a destinação correta de qualquer material não reutilizável, buscando sempre a reciclagem.

Por fim, a conscientização ambiental deve ser uma parte integrante da formação dos servidores. Incluir conteúdos relacionados à sustentabilidade nos programas de capacitação pode impactar positivamente nas práticas do município em geral. Capacitar os servidores para que se tornem multiplicadores de práticas sustentáveis dentro da administração pública é uma medida que traz benefícios diretos ao meio ambiente.

Com essas estratégias, a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar poderá não apenas melhorar a capacitação de seus servidores, mas também reduzir o impacto ambiental de suas ações, promovendo um desenvolvimento mais sustentável.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

FLS. Nº 57
Rubrica

Duque Bacelar - MA, 19 de Março de 2025

Maria do Perpétuo Socorro Barbosa Oliveira
Subsecretária de Educação

Jose Alberto Bacelar Borges
Coordenador de Educação