



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 06.314.439/0001-75



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Alexandro Furtado da Costa



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Duque Bacelar enfrenta dificuldades na obtenção e regularidade do fornecimento de combustíveis essenciais para a manutenção das atividades administrativas e operacionais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Duque Bacelar identifica a necessidade de credenciamento de empresas especializadas no fornecimento de combustíveis destinados ao abastecimento de sua frota de veículos e máquinas. A demanda surge da essencialidade dos serviços públicos prestados pela municipalidade, que dependem diretamente do funcionamento contínuo e eficiente desses veículos e máquinas.

Atualmente, a falta de um fornecedor qualificado pode resultar em interrupções no transporte de pessoas e materiais, comprometendo atividades fundamentais como a coleta de lixo, o transporte escolar e a realização de obras públicas. Essas interrupções podem acarretar em prejuízos para a população, afetando a qualidade de vida e a eficácia dos serviços oferecidos pelo município.

A medida proposta também tem como objetivo proporcionar segurança na logística de abastecimento, garantindo que os veículos e máquinas não fiquem paralisados por falta de combustível. Além disso, a escolha de prestadores de serviços especializados permitirá uma gestão mais eficiente e otimizada dos recursos financeiros destinados ao abastecimento, podendo resultar em economia e melhor utilização dos recursos públicos.



O credenciamento de empresas é uma estratégia alinhada ao interesse público, pois busca garantir a transparência e a competitividade nas contratações, assegurando que a escolha de fornecedores se dê com base em critérios técnicos e qualitativos. O atendimento a essa necessidade está, portanto, intrinsecamente ligado à eficiência da administração pública e à promoção do bem-estar da população de Duque Bacelar.

Diante desse contexto, a contratação de um serviço especializado para o fornecimento de combustíveis se apresenta como uma resposta necessária e urgente, visando assegurar a continuidade das operações essenciais do município, respeitando os princípios da economicidade e eficiência na aplicação dos recursos públicos.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A seguir, são apresentados os requisitos para a contratação de empresas especializadas no fornecimento de combustíveis destinados ao abastecimento da frota de veículos e máquinas pertencentes à Prefeitura Municipal de Duque Bacelar - MA. Os requisitos foram elaborados com base nas necessidades identificadas e visam garantir a seleção da proposta mais vantajosa, garantindo a qualidade do serviço prestado.

Requisitos para o credenciamento:

1. A empresa deve apresentar comprovação de registro e regularidade junto à Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP).
2. A empresa deve possuir autorização para revenda de combustíveis, conforme normativas vigentes, demonstrando conformidade legal.
3. A oferta dos combustíveis deve incluir gasolina, diesel S10 e etanol, com volumes mínimos trimestrais a serem especificados pela Prefeitura.
4. Os combustíveis devem atender aos padrões de qualidade estabelecidos pela ANP, incluindo especificações técnicas que verifiquem a ausência de contaminantes.
5. A empresa deve apresentar garantia de entrega em até 24 horas após a solicitação formal da Prefeitura, assegurando o abastecimento contínuo da frota.
6. A empresa deve fornecer notas fiscais eletrônicas referentes às entregas, detalhando tipo de combustível, quantidade e valores, em conformidade com as normas fiscais.
7. Deve haver um sistema de rastreamento/logística que permita à Prefeitura acompanhar as entregas e o consumo em tempo real.
8. A empresa deve comprovar experiência mínima de 3 anos na atividade de fornecimento de combustíveis, por meio de atestados de capacidade técnica.
9. É necessário apresentar um plano de emergência para casos de vazamentos ou acidentes durante o transporte e armazenamento dos combustíveis.
10. O fornecedor deve garantir condições de pagamento flexíveis e competitivas, prevendo alternativas como antecipação de despesas mediante descontos.



Esses requisitos têm como objetivo assegurar que a contratação atende plenamente às necessidades da Prefeitura Municipal, mantendo a competitividade entre os fornecedores e garantindo a qualidade dos combustíveis fornecidos.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para a contratação pública da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar

1. Credenciamento

- Vantagens:

a) Facilita a participação de diversas empresas, aumentando a concorrência e potencialmente reduzindo custos.

b) Permite a flexibilidade na escolha dos prestadores de serviços durante o período contratual, podendo ser selecionados conforme demanda e qualidade.

c) Pode atender a diferentes necessidades em um único processo, como a possibilidade de se contratar vários serviços com um único credenciamento.

- Desvantagens:

a) A complexidade do processo de habilitação pode desincentivar pequenas empresas a participar.

b) O controle de qualidade sobre os prestadores pode ser mais difícil, exigindo um acompanhamento contínuo por parte da administração pública.

c) Prazos de execução podem variar amplamente, dificultando o planejamento das atividades.

2. Licitação (Pregão)

- Vantagens:

a) Processo transparência e competitivo, que tende a resultar em preços mais baixos devido à oferta de propostas.

b) Tempo de implementação geralmente menor, uma vez que as propostas são analisadas rapidamente.

c) Facilidade de comparação entre propostas, permitindo a escolha pela melhor qualidade/preço.

- Desvantagens:

a) Limitação do número de fornecedores participantes, já que nem todos estão preparados para competir em pregões.

b) Menor flexibilidade após a adesão do contrato, dificultando mudanças nas necessidades durante a vigência.

c) Dependência de prazos rígidos, podendo impactar a agilidade na contratação.

3. Contratação Direta

- Vantagens:

a) Agilidade na contratação, dispensando longos processos licitatórios.

b) Maior controle administrativo sobre o serviço contratado, facilitando ajustes conforme necessário.



c) Possibilidade de negociação direta com o fornecedor, potencialmente resultando em melhores condições comerciais.

- Desvantagens:

- a) Risco de menos transparência e competição, resultando em custos possivelmente mais altos.
- b) Menor possibilidade de diversificação das soluções, limitando as opções disponíveis.
- c) Necessidade de justificativa detalhada para a não realização de licitação, o que pode gerar risco jurídico.

4. Parceria Público-Privada (PPP)

- Vantagens:

- a) Permite projetos de longa duração e investimentos significativos por parte da iniciativa privada.
- b) Compartilhamento de riscos financeiros entre os setores público e privado.
- c) Potencial para inovar nas soluções entregues à população, promovendo a eficiência e a qualidade.

- Desvantagens:

- a) Complexidade nas negociações e estruturação do contrato, demandando tempo e conhecimento técnico.
- b) Possíveis dificuldades de alinhamento de interesses, podendo gerar conflitos durante a execução.
- c) Custo elevado na fase de estruturação e due diligence, podendo inviabilizar para certas áreas.

5. Formação de Consórcios

- Vantagens:

- a) Permite a união de várias entidades para compartilhar recursos e soluções.
- b) Favorece a abrangência do atendimento, cobrindo uma área maior com serviços mais especializados.

c) Possibilidade de troca de experiências e boas práticas entre os membros do consórcio.

- Desvantagens:

- a) Processos decisórios podem ser mais lentos, dado o envolvimento de múltiplas partes.
- b) Dificuldade na gestão conjunta, o que pode levar a ineficiências operacionais.
- c) Competição interna entre os consorciados pode prejudicar o bom desempenho coletivo.

Análise comparativa:

- Credenciamento: Ideal para diversificação e flexibilidade, mas requer acompanhamento rigoroso e pode desencorajar a participação de pequenas empresas.
- Licitação (Pregão): Transparente e eficiente, mas limita a participação e pode ter dificuldades com prazos rígidos.
- Contratação Direta: Ágil e controlável, porém pode incorrer em menos transparência e maior custo.
- Parceria Público-Privada (PPP): Grande potencial para inovação e compartilhamento de risco, mas complexo e custoso para implementação.
- Formação de Consórcios: Amplia soluções e capacidades, mas pode gerar lentidão nos processos decisórios e desafios na gestão.

A escolha da solução deve ser baseada em uma avaliação cuidadosa das necessidades específicas da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar e dos objetivos de contratação, considerando os trade-offs entre custo, qualidade e agilidade.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha do credenciamento como solução para as dificuldades enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar na obtenção e regularidade do fornecimento de combustíveis essenciais pode ser justificada por diversas razões técnicas e operacionais, além dos aspectos econômicos que favorecem a opção.

No que diz respeito aos aspectos técnicos, o credenciamento permite à Prefeitura contar com uma rede diversificada de fornecedores qualificados, garantindo desempenho consistente no fornecimento de combustíveis. A implementação desse modelo é facilitada por sua flexibilidade, permitindo que a administração municipal ajuste rapidamente suas necessidades conforme a demanda. O credenciamento ainda possibilita uma compatibilidade maior com normas e padrões de qualidade exigidos para o fornecimento de combustíveis, assegurando que os produtos atendam às especificações necessárias para o funcionamento adequado das frotas e maquinários públicos.

Em termos operacionais, a solução de credenciamento apresenta benefícios significativos. Primeiramente, a manutenção do relacionamento com os fornecedores é otimizada, assegurando um suporte contínuo em caso de necessidades específicas ou emergências relacionadas ao abastecimento. Além disso, a escalabilidade da solução é um ponto positivo, pois a Prefeitura poderá facilmente incluir novos prestadores de serviços à medida que novas demandas surgirem ou quando for necessário diversificar as fontes de abastecimento. Isso garante que a administração pública tenha acesso a um estoque sempre atualizado e disponível, minimizando riscos de desabastecimento.

Sob a perspectiva econômica, o credenciamento oferece uma vantagem notável em relação ao custo-benefício. Ao permitir uma concorrência saudável entre os fornecedores, a Prefeitura pode negociar melhores preços e condições de pagamento, resultando em economia significativa. A eficiência operacional promovida pelo credenciamento leva a um retorno favorável sobre o investimento, dado que a continuidade das atividades administrativas e operacionais depende diretamente de um suprimento regular e confiável de combustíveis. Essa estabilidade contrabalança eventuais custos associados ao processo de credenciamento, tornando-o uma opção viável e prudente para a gestão pública.

Além disso, a estratégia de credenciamento se mostra adequada ao interesse público, visto que promove a transparência e a competitividade no fornecimento de combustíveis, refletindo um comprometimento da administração municipal com a responsabilidade fiscal e a melhoria contínua dos serviços oferecidos à população. Em resumo, a escolha do credenciamento se fundamenta em uma combinação de fatores técnicos, operacionais e econômicos que entregam não apenas uma solução eficaz para a problemática apresentada, mas também uma abordagem sustentável e de longo prazo para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE DUQUE BACELAR
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	8888 - GASOLINA COMUM	LITRO	183.000,0 0	R\$ 6,00	R\$ 1.098.000 ,00
Lote 02					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
2	8888 - ÓLEO DIESEL S10	LITRO	214.800,0 0	R\$ 6,50	R\$ 1.396.200 ,00
Lote 03					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
3	8888 - ÓLEO DIESEL COMUM	LITRO	248.400,0 0	R\$ 6,10	R\$ 1.515.240 ,00
Valor Total				R\$ 4.009.440,00	



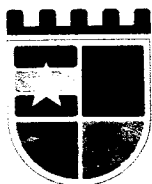
PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada, pois a natureza do serviço de fornecimento de combustíveis demanda uma relação contínua e integrada entre o fornecedor e a administração pública. O segmento operacional da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar, que inclui a manutenção de atividades administrativas e operacionais, exige regularidade e confiabilidade no fornecimento. O parcelamento poderia criar lacunas no atendimento às demandas urgentes, prejudicando a eficiência das operações públicas e comprometendo a continuidade dos serviços essenciais.

Além disso, a padronização do contrato em um único processo de credenciamento possibilita melhores condições para a negociação com fornecedores, garantindo um padrão de qualidade uniforme e condições comerciais mais favoráveis, o que não seria viável se a contratação fosse parcelada em várias etapas ou contratos distintos. A unificação da contratação também simplifica a gestão administrativa e facilita o acompanhamento das obrigações contratuais, evitando descompassos que poderiam afetar o fluxo de trabalho da Prefeitura.

Por fim, ao optar pela contratação não parcelada, a Prefeitura está priorizando o interesse público, assegurando que os recursos sejam alocados de forma eficiente e eficaz na operacionalização das atividades administrativas. Essa abordagem reduz o risco de interrupções nos serviços devido à má coordenação entre contratos diferentes e favorece um planejamento mais eficaz, contribuindo assim para um atendimento de qualidade à população.



A contratação para o fornecimento de combustíveis essenciais à Prefeitura Municipal de Duque Bacelar não será parcelada, uma vez que a natureza do serviço e as exigências relacionadas à continuidade das atividades administrativas e operacionais reforçam a necessidade de um fornecimento integrado. Considerando que o fornecimento de combustíveis deve ocorrer de forma contínua e em volumes que atendam à demanda regular da frota pública, a fragmentação desse processo poderia resultar em desabastecimento temporário, impactando diretamente o funcionamento de serviços essenciais e operações diárias.

Além disso, o credenciamento como forma de contratação já é uma solução que visa garantir a agilidade e a regularidade no atendimento. O parcelamento poderia gerar desafios logísticos e contratuais, uma vez que diferentes fornecedores poderiam ter prazos, condições e padrões de fornecimento variados, aumentando a complexidade da gestão contratual e potencialmente comprometendo a eficiência na entrega dos combustíveis necessários. Assim, o não parcelamento assegura um controle mais eficaz e uma resposta rápida às demandas emergenciais.

Portanto, ao optar pela contratação não parcelada, a Prefeitura poderá manter uma relação estável e direta com o fornecedor credenciado, garantindo a eficiência no abastecimento e atendendo ao interesse público de maneira mais efetiva. Essa abordagem minimiza riscos de interrupções nos serviços essenciais e contribui para um melhor planejamento e execução das atividades da administração municipal.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de empresas especializadas no fornecimento de combustíveis para a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar visa resolver a falta de regularidade no abastecimento da frota de veículos e máquinas essenciais. Com essa solução, espera-se alcançar uma significativa economicidade, pois o credenciamento permite que a prefeitura negocie melhores preços com múltiplos fornecedores. Ao fomentar a concorrência entre empresas do setor, a administração poderá obter combustíveis a valores mais baixos, gerando uma redução nos gastos públicos.

Além disso, essa estratégia maximiza o custo-benefício, pois a flexibilidade de escolha entre diferentes fornecedores favorece a negociação não só dos preços, mas também das condições de pagamento e entrega, garantindo um abastecimento contínuo e eficiente. A regularidade no fornecimento evita paradas operacionais que podem gerar custos adicionais, como locação de veículos ou atrasos em serviços essenciais, contribuindo assim para uma melhor utilização dos recursos financeiros disponíveis.

O aproveitamento dos recursos humanos será otimizado, pois a equipe responsável pela gestão do abastecimento terá a sua carga de trabalho simplificada. Com fornecedores confiáveis e um sistema de credenciamento estabelecido, será possível reduzir o tempo gasto em coordenação, monitoramento e resolução de problemas relacionados ao abastecimento. Isso permitirá que os servidores municipais foquem em outras áreas críticas, aumentando a eficiência administrativa.



Os recursos materiais também serão utilizados de forma mais eficaz. A centralização do abastecimento por meio de contratos com empresas credenciadas possibilitará um controle maior sobre o consumo, evitando desperdícios e permitindo uma melhor gestão do estoque de combustíveis. Assim, a Prefeitura Municipal de Duque Bacelar pode não apenas garantir a continuidade das suas atividades, mas também administrar seus recursos de maneira mais consciente e responsável.

Em resumo, o credenciamento de empresas para o fornecimento de combustíveis essencialmente proporcionará uma redução de custos diretos e indiretos, assegurará maior regularidade no abastecimento e promoverá o uso eficiente dos recursos humanos e materiais, resultando em uma gestão mais eficaz para a administração pública.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Diante das dificuldades enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar na obtenção e regularidade do fornecimento de combustíveis essenciais, é primordial a adoção de providências que garantam a eficácia do credenciamento de empresas especializadas para este fim.

Em primeiro lugar, deve ser realizada uma análise abrangente da demanda específica por combustíveis, considerando aspectos como o número de veículos e máquinas pertencentes à frota municipal, bem como suas características operacionais. Essa análise permitirá definir volumes adequados de combustível a serem contratados, evitando desperdícios e assegurando o abastecimento contínuo.

Ademais, é importante estabelecer critérios de avaliação e seleção das empresas que participarão do credenciamento. Para isso, recomenda-se a criação de um comitê técnico responsável pela elaboração dos critérios, que poderá incluir a análise da capacidade operacional, experiência prévia no fornecimento a órgãos públicos e qualidade dos combustíveis oferecidos. Esse comitê deve contar com representantes da área de logística, finanças e, se possível, de um especialista em combustíveis.

Outra providência essencial é a implementação de um sistema de monitoramento e controle do fornecimento de combustíveis. Este sistema deve registrar entradas e saídas de combustíveis, além de permitir a rastreabilidade do fornecedor até a entrega final. Para tanto, a Prefeitura deve avaliar a necessidade de adquirir ou adaptar um software de gestão para complementar o acompanhamento das operações de abastecimento.

Ainda, para garantir a correta fiscalização e gestão do contrato resultante do credenciamento, é fundamental capacitar servidores da área de logística e transporte. A capacitação deve focar em técnicas de fiscalização de contratos de fornecimento, aspectos relacionados à qualidade dos combustíveis e procedimentos de recebimento e armazenamento. Essa ação é necessária devido à especificidade do objeto a ser contratado e à necessidade de evitar prejuízos decorrentes de falhas na fiscalização.



Por fim, recomenda-se a formalização de parcerias com outras prefeituras ou órgãos públicos que lidem com situações semelhantes, visando o compartilhamento de conhecimento e boas práticas na contratação do fornecimento de combustíveis. Esta rede colaborativa pode contribuir para a eficiência do processo licitatório e das soluções adotadas.

Essas providências visam assegurar não apenas o cumprimento da demanda por combustíveis, mas também a otimização dos recursos públicos, respeitando os princípios de economicidade, eficiência e eficácia preconizados pelo TCU.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução da falta de fornecimento de combustíveis na Prefeitura Municipal de Duque Bacelar revela que, neste caso específico, não há necessidade de aquisições adicionais antes da implementação da solução escolhida. Essa decisão se baseia no fato de que a solução proposta é focada unicamente na regularização do fornecimento de combustíveis, sem exigir apoio técnico ou operacional que dependa de outras contratações.

Eventuais necessidades de manutenção ou adequações prediais poderão ser tratadas no decorrer da execução das atividades administrativas e operacionais. No entanto, essas ações não são consideradas pré-requisitos para a contratação do fornecimento de combustíveis em si. Assim, a viabilidade do abastecimento não está atrelada a reformas físicas ou outros serviços que possam acompanhar a entrega do combustível.

Portanto, não há contratações correlatas que devam ser realizadas previamente à solução escolhida. A entrega dos combustíveis essenciais pode ocorrer independentemente de outras contratações, o que simplifica o processo logístico e atende diretamente à demanda existente da Prefeitura Municipal de Duque Bacelar.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A análise dos possíveis impactos ambientais relacionados à dificuldade de obtenção e regularidade no fornecimento de combustíveis pela Prefeitura Municipal de Duque Bacelar deve considerar aspectos como a emissão de poluentes, o consumo excessivo de recursos naturais e a gestão inadequada de resíduos. Um dos principais impactos ambientalmente relevantes é a emissão de gases poluentes provenientes da queima de combustíveis fósseis, que contribui para a deterioração da qualidade do ar e afeta a saúde pública.



Medidas mitigadoras para esses impactos incluem a adoção de alternativas de fornecimento, como a utilização de biocombustíveis ou energia renovável (solar, eólica) sempre que possível. A implementação de sistemas de eficiência energética, como a modernização das frotas de veículos para aqueles com menor consumo de combustível e emissão de poluentes, também pode reduzir significativamente a pegada ambiental.

Outro impacto relevante é a geração de resíduos sólidos provenientes de embalagens e sobras de combustíveis. Para minimizar esse impacto, é essencial adotar práticas de logística reversa, onde embalagens e materiais utilizados no processo de fornecimento sejam adequadamente retornados ao ciclo produtivo, promovendo a reciclagem e evitando o desperdício. Isso implica na negociação com fornecedores para que adotem embalagens sustentáveis e implementem programas de retorno desses materiais.

Além disso, é importante promover ações de conscientização sobre o uso responsável de combustíveis entre os servidores públicos e parceiros, incentivando a elaboração de um plano de mobilidade que priorize modos de transporte menos poluentes e a redução de viagens desnecessárias. Dessa forma, a Prefeitura pode almejar não apenas uma eficiência operacional em suas atividades administrativas e operacionais, mas também um compromisso efetivo com a sustentabilidade ambiental, resultando em um bem-estar geral para a comunidade local.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Duque Bacelar - MA, 12 de novembro de 2026

Alexandro Furtado da Costa
Chefe de Gabinete
Portaria 08/2026

Alexandro Furtado da Costa
Chefe de Gabinete